

办理结果：解决或采纳
主动公开

杨浦区发展和改革委员会

杨发改综〔2023〕4号

对区政协十五届第二次会议 第 B068 号提案的答复

民盟杨浦区委：

你们提出的第 B068 号“关于全力助推杨浦创新创业企业高质量发展的建议”的提案收悉，非常感谢你们对杨浦区创新创业企业高质量发展工作的关心和支持，现将提案办理情况答复如下：

一、提案办理概况

收到提案后，区发改委高度重视，积极对接区科委、区人社局、区投促办、区金融办等相关部门，认真开展研究。提案中提出的促进资源要素向创新创业企业集聚、破解创新创业企业资金困局、强化政策制度供给等建议，契合杨浦发展实际，对杨浦创新创业企业相关工作的开展具有积极的指导意义和重要的参考价值。

二、提案建议答复

（一）关于促进资源要素集聚

一是促进“产学研用”深度融合。杨浦高校资源集聚，区委区政府秉持三个“舍得”理念，贯彻《上海市促进科技成果转化条例》《杨浦区推进创新创业高质量发展三年行动计划（2020-2022年）》《杨浦区国家双创示范基地建设方案（2021-2023年）》等文件精神，制定实施《关于加快推进杨浦区大学科技园高质量发展的实施意见》，持续与复旦、同济等高校开展战略合作，积极开展企业、高校、科研院所和园区在科研需求、成果转化等方面的对接活动。在促进校企开展供需对接方面，组织“走进高校”品牌活动，从单一的带企业进入高校，发展为高校企业互相参观、互相交流，带企业、项目进园区，带项目走进大企业等丰富的活动形式。在引导高校和科研院所向区内企业提供服务方面，发挥上海市创新券的政策优势，通过政府购买服务并给予50%补贴的方式，积极鼓励高校、科研院所开放大型科学仪器和设备。

二是促进功能性平台共建共享。积极推进技术转化平台、创新联合体等功能型平台建设，促进各类创新资源要素链接。在促进创新链和产业链融合方面，持续打造类脑芯片与片上智能系统研发与转化功能型平台，发挥平台的带动产业规模、撬动社会投资作用。依托上海技术交易所，加速科技创新成果市场化、产业化进度。国家技术转移东部中心完成技术转移功能体系和技术交易体系建设。在建立创新联合体方面，根据《关于支持上海长三角技术创新研究院建设和发展的若干政策措施》等文件精神，联合开展2023年度上海长三角技术创新研究院企业联合创新中心建设征集和申报工作。在杨浦区博士后创新实践基地建设方面，

面向科技企业征集科研项目需求，对接高校、科研院所的博士后人才，对具备科研价值、研发实力和市场潜力的项目予以资助，建立起由政府、高校、企业三方共育、共享博士后资源的重要平台。

三是促进长三角双创要素汇聚。为进一步拓展长三角地区“跨省通办”的深度与广度，推动长三角一体化进程，满足企业全生命周期的各种创新创业需求，建设创新创业一站式服务平台，去年杨浦区牵头长三角双创示范基地联盟成员单位升级打造“长三角创业一件事”，以双创企业全生命周期发展需求为导向，为双创企业提供“找办事、找人才、找场地、找资金、找订单、找研发、找政策、找项目”的“创业八找”服务，加速创新要素流动，持续提升创新能级。

下一步，针对促进资源要素集聚，助推创新创业企业高质量发展的建议方面，杨浦将进一步强化科技创新策源功能，依托富集高校资源优势，促进科教资源、研发成果、技术供给和区域发展需求深度对接。进一步助力创新创业企业寻求合作商机、拓宽业务来源、链接创新资源要素，围绕区内龙头企业和各类中小微企业、初创企业，重点搭建“企业会客厅”平台，以座谈会、专题会等多种形式组织开展企业交流。进一步拓展博士后创新实践基地的政策覆盖面，鼓励有需求、有条件的科研企业积极报名，促成校企产学研融合转化。

（二）关于破解企业资金困局

一是创新金融支持方式。建立符合科技创新规律的科技金融支持机制，积极探索更具特色的科创金融产品和服务，设立长阳

秀带产业发展资金，重点支持在线新经济产业集聚、创新项目落地。增强市区两级政府风险补偿的增信机制，持续推进园区“批次贷”、市区联动“科技履约贷”和“科创保”产品。深化普惠金融服务，建立政银对接机制，推进与市中小微企业政策性融资担保基金管理中心合作，扩大“批次贷”项目合作银行范围。联合商业银行设立“杨浦区助企纾困专项融资贷款”额度，对符合条件的企业给予最高 2000 万元的贷款支持。

二是发挥引导基金作用。出资组建 8 只引导基金，共撬动社会资本规模超过 500 亿元，包括首期募集资金 100 亿元的科技部国家重大专项成果转化基金、规模达 500 亿的中国文化产业投资基金、规模达 20 亿的上海双创孵化母基金均落户杨浦，为杨浦创新创业企业高质量发展提供坚强后盾。推进创新创业企业全生命周期投融资服务链，针对企业从种子期、初创期、成长期到成熟期不同阶段的融资需求和风险特征，定制不同类型的金融产品。启动“星火燎原”计划，设立杨浦区高校科技成果转化引导资金，探索政府财政资金支持早期科研成果转化的创新模式。科技园区联合创业投资基金设立运作，完成 GP 公司注册，通过资本投入支持具有发展潜力的科技企业迅速成长，为高校和科研院所实现科技成果市场化指明方向。

三是降低企业要素成本。降低高新技术企业要素成本，落实国家、上海市各项减税降费政策，贯彻小微企业、高新技术企业税收优惠政策，联合发布《关于加大支持科技创新税前扣除力度的公告》，明确在规定期限内，新置的设备、器具，允许当年一次性全额在计算应纳税所得额时扣除，并允许在税前实行 100%

加计扣除，促进企业设备更新和技术升级，支持高新技术企业创新发展。推动科技园区企业房租减免，贯彻落实《上海市加快经济恢复和重振行动方案》《杨浦区全力加快经济恢复和重振行动方案》等政策，指导督促科技园区减免房租，缓解企业经营压力。截止 2022 年底，科技园区受理企业申请 1550 余件，以直接减免或签订减租协议等方式为 1460 余户企业减租，减租金额达到 1.6 亿余元。

另外提案中提到“协调金融机构提供更优惠的信贷支持”，2022 年已出台了《杨浦区全力抗疫情助企业加强融资服务支持的实施细则》（杨金发〔2022〕7 号），联合区内相关商业银行，组建 140 亿元的“杨浦区助企纾困普惠融资贷款”额度，以较低利率向本区符合条件的受疫情影响的重点企业发放贷款，用于企业恢复生产经营。对“专精特新”、高新技术、科技小巨人和双创小巨人等经认定的区“两个优先”企业，以及其他符合本区重点支持产业导向的中小微企业，给予利息补贴。截至 2022 年底，累计向银行推荐企业 127 家，金额近 5 亿元。

下一步，针对破解企业资金困局，助推创新创业企业高质量发展的建议方面，杨浦将不断创新科技金融服务模式，用好张江资金、创新基金等专项政策，拓展政府财政资金支持早期科研成果转化之路，推出针对科创金融改革试验区建设的新一轮政府引导基金，探索“政府引导+市场参与+多方合作”的新型管理模式。围绕丰富政策性金融产品供给、发挥多层次资本市场作用、优化贴息支持方式、完善对商业银行中小微企业贷款风险补偿和激励机制等方面，精准施策帮扶企业，打造适合创新创业企业成

长的金融环境。

（三）关于强化政策制度供给

一是优化产业政策环境。完善产业政策体系，建立从初创小微、科技型中小企业、高新技术企业、专精特新企业、杨浦区科技（双创）小巨人、上海市科技小巨人（含培育）到专精特新“小巨人”等不同发展阶段的产业扶持体系，出台《“长阳秀带”在线新经济产业集聚发展若干政策》《打造上海市数字化转型示范区全面推进杨浦区城市数字化转型行动方案》《杨浦区推进区块链产业升级发展政策》等文件和实施细则，促进数字经济和实体经济深度融合。加强精准施策，先后出台《上海市杨浦区关于促进工程总承包、全过程工程咨询发展的若干政策》《杨浦区高新技术企业资助办法》等专项政策，构建精准化的政策服务体系。

二是加快资金划拨进度。优化科技履约贷备案流程，疫情防控期间，采取线上备案推荐的方式，加速科技履约贷审批流程，开展近 10 笔科技履约贷无还本展期和续贷申请备案推荐，涉及金额 4000 万余元。持续深化放管服改革，上海市科技型中小企业技术创新资金杨浦区级配套资金、上海市科技小巨人（含培育）企业杨浦区级配套资金等工作事项纳入“一网通办”“免申即享”，借助大数据建模、精准匹配、消息中心统一告知，实现减少部门通知、复核、汇总，申请人咨询、申请、提交材料的时间，提升政策落实的效率和效果。

三是搭建政策宣传平台。提高惠企政策宣传广度，持续做好政策宣传解读工作，依托微信公众号平台等宣传矩阵，定期发布助企纾困、税务服务、项目申报、政策图解等内容。推出一网通

办杨浦旗舰店首席服务员政策平台、“云端面对面 助企纾困直通车”政策平台，收集整理有效期内的涉企政策，编制《杨浦科技创新政策申报服务指南》等文件，提高政策宣传的覆盖范围。形成政策宣讲会、邮箱推送政策等常态工作机制，做好政策梳理、修订，根据年度、季度不同的重点工作，开展专题培训，免费向区内企业和相关企业服务单位发放。

下一步，针对促进资源要素集聚，助推创新创业企业高质量发展的建议方面，杨浦将持续做好简化审批流程等工作，加快各项资金的划拨进度。积极落实市区两级惠企政策，主动为企业精准推送政策信息，做好辅导服务，对出台的各项支持政策，确保创新创业企业应知尽知、应享尽享。举办“专精特新百企行”“上市指导加油站”等活动，持续推动专精特新企业、高新技术企业和科技小巨人企业数量增长、质量提升、能量放大。在完善优化现有宣传矩阵及功能的基础上，推进惠企政策汇编，持续扩大政策宣传的广度和深度。

最后，再次感谢对杨浦区创新创业企业工作提出的宝贵意见和建议，希望你们继续对我们的工作予以关注、监督和支持！

杨浦区发展和改革委员会

2023年5月22日

承办单位地址：惠民路800号3号楼 邮政编码：200082

承办人姓名：臧馨 联系电话：25033508